

Домашнее насилие в условиях COVID-19 в России¹

Доклад семи организаций по защите прав женщин

«Зона права»

**АННА – Центр помощи пострадавшим от домашнего насилия
Консорциум Женских Неправительственных Объединений
Российская Правовая Инициатива (РПИ)
«Ты не одна» Сеть взаимопомощи женщин
Центр «Сестры»
Центр «Китеж»**

По истечении 6 месяцев, в течение которых весь мир сражался с крайне серьезным кризисом, стало ясно, что пандемия COVID-19 затронула абсолютно все сферы нашей жизни. Несмотря на тот факт, что почти все страны и люди попали под воздействие вируса, его влияние на различные группы людей оказалось неодинаковым. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш констатировал: «[мы] увидели, что сам вирус не делает различий, разницу делают его последствия, обнажая значительные слабости в оказании общественных услуг, а также организационные неравенства, которые осложняют доступ к этим услугам».² К сожалению, самыми пострадавшими от пандемии и реакции государств на нее оказались наиболее незащищенные и маргинализированные группы. Целью настоящего доклада является краткое изложение информации о ситуации с домашним насилием в период строгой изоляции (с марта по май 2020 года), появившейся в различных источниках и распространенной ими. В первой главе представлены общие аспекты ситуации с проявлением насилия в семье в обозначенный период, включая некоторую статистику и иные публичные заявления по данному вопросу. Во второй главе мы обсудим ограничения, связанные с режимом строгой изоляции, их влияние на жертв домашнего насилия. В третьей главе представлен обзор мер, принятых некоторыми неправительственными организациями (НПО) в отношении роста бытового насилия во время карантина. Меры, принятые властями, рассмотрены в последней главе. И наконец, мы сделаем некоторые общие выводы.

I. Домашнее насилие в условиях COVID-19 в России (март – май 2020 г.): общие аспекты

В Российской Федерации первые ограничительные меры, связанные с COVID-19, были приняты в начале марта в Москве, когда мэр города объявил о введении режима повышенной готовности из-за коронавируса. В последующие две недели такой же режим был введен в других субъектах Российской Федерации. К концу марта кинотеатры, театры, музеи, кафе и рестораны были закрыты по всей стране. Все массовые мероприятия были отменены. Людям запретили собираться большими группами. В соответствии с Указом Президента России от 02 апреля 2020 года, который официально действовал до 12 мая 2020 года, но фактически, как минимум, до конца мая, был установлен период нерабочих дней. Затем во многих регионах России в целях охраны жизни был принят комплекс мер, включая обязательную самоизоляцию либо для всех людей, либо для групп людей, например, пожилых, ограничение передвижения и многое другое.

Многие семьи оказались запертыми в своих часто совсем небольших квартирах. Несмотря на то, что обычно дом считается безопасным местом, особенно в трудные времена, для некоторых наоборот дом стал местом, где находиться было очень опасно. В начале апреля Генеральный Секретарь ООН Гутерриш заявил, что «[м]ногие женщины в условиях строгой изоляции из-за [#COVID19](#) столкнулись с насилием там, где они должны находиться в полной безопасности: в своих собственных домах».³ Он также отметил, что произошел резкий всплеск домашнего насилия почти во всех странах, который «вынудил все правительства сделать меры по предупреждению насилия против женщин и исправлению ситуации ключевой частью своих национальных планов реагирования на COVID-19», а также обозначил несколько мер воздействия, которые могут быть предприняты для улучшения ситуации.⁴

1

Проект данного доклада был подготовлен Светланой Громовой и Ольгой Карачевой, адвокатами Адвокатской Палаты Санкт-Петербурга, и дополнен организациями по защите прав женщин: «Зона права», АННА – Центр помощи пострадавшим от домашнего насилия, Консорциум Женских Неправительственных Объединений, Российская Правовая Инициатива (РПИ), «Ты не одна» Сеть взаимопомощи женщин, Центр «Сестры» и Центр «Китеж».

2

«Это касается нас всех: Права человека и COVID-19 Реагирование и ликвидация последствий», читайте на: <https://www.un.org/en/un-coronavirus-communications-team/we-are-all-together-human-rights-and-covid-19-response-and>.

3

«Глава ООН призывает к прекращению бытового насилия и объединению в борьбе с «ужасающим мировым вызовом», читайте на: <https://news.un.org/en/story/2020/04/1061052>.

4

там же.

Если говорить о статистике насилия в семье в период карантина в России, некоторые НПО, работающие в сфере домашнего насилия, привели следующие цифры.

Консорциум Женских Неправительственных Объединений

По информации, предоставленной Консорциумом, с марта по май 2020 года всего зарегистрировано 353 жалобы, из них 104 в марте, 111 в апреле и 138 в мае. Следует также отметить, что количество обращений за помощью в Центральном Федеральном Округе, включая Москву, удвоилось в мае по сравнению со средним количеством обращений, поступающих в месяц.

Центр «Сестры»

С марта по май 2020 года Центр «Сестры» оказывал помощь жертвам домашнего и сексуального насилия в дистанционном режиме по электронной почте или по телефону. Всего они получили 481 обращение по электронной почте, тогда как за последний год было всего 316 обращений. В апреле и мае 2020 года количество обращений, поступивших по электронной почте, увеличилось почти вдвое по сравнению с тем же периодом 2019 года. По причине карантинных мер «горячая линия» не работала с 15 марта по 06 апреля. В таких обстоятельствах в апреле поступило 88 звонков на «горячую линию», тогда как в апреле 2019 года было 105 звонков; по техническим причинам они не могут предоставить майскую статистику. Как подчеркнули сотрудники Центра «Сестры», большинство обращений было напрямую связано с увеличением насилия в семье.

Центр АННА

После введения режима самоизоляции возросло количество звонков на Всероссийскую «горячую линию» Центра АННА, предназначенную для женщин, страдающих от домашнего насилия. Общее количество звонков в период с марта по май 2020 года составило 8 682 звонка. После введения режима самоизоляции в марте Центром зарегистрировано 2 437 звонков. В апреле всего поступило 2 682 звонка. В мае количество звонков увеличилось до 3 563.

69,5 % женщин, позвонивших на «горячую линию», отметили, что во время самоизоляции ситуация дома ухудшилась. К тому же 3,8% женщин сказали, что у них в первый раз инциденты домашнего насилия произошли именно в период строгой изоляции.

Проект «Зона права»

В марте 2020 года Проект «Зона права» открыл «горячую линию» для жертв домашнего насилия. Для того чтобы облегчить женщинам доступ к юридической помощи, линия работала в популярных мессенджерах (WhatsApp и Telegram). С 31 марта по 11 июня 2020 года по телефону, в мессенджерах и по электронной почте поступило 150 обращений за помощью.

Проект «Ты не одна»

Проект сообщил о 1 352 обращениях за помощью в апреле 2020 года и 2 038 обращениях в мае при среднем количестве в 500-700 обращений ежемесячно.

Проект «Правовая инициатива» (Партнерские организации на Северном Кавказе)

На Северном Кавказе две партнерские организации сообщили о резком росте количества обращений за помощью в апреле и мае 2020 года. В апреле и мае 2020 года количество запросов на оказание юридической помощи в связи с домашним насилием увеличилось на 100%, при этом наблюдается повышенная частота случаев сексуального насилия, например, изнасилований в браке. Во всех случаях обратившиеся страдали от хронического насилия в семье, которое длилось много лет и усилилось в период карантина.

Псковский независимый социальный женский центр

По информации сотрудников Псковского независимого социального женского центра, в апреле и мае 2020 года количество обращений за помощью увеличилось в пять раз по сравнению с периодом январь-март 2020 года. Более того, количество звонков на псковскую «горячую линию» выросло на 200% по сравнению с тем, что было в январе-марте 2020 года. В апреле и мае Центр различными способами оказал помощь 94 женщинам и детям: 3 размещены в убежище; 15 получили консультации по «горячей линии»; 18 получили юридические консультации; 27 получили консультации психолога; 31 получили материальную помощь (еду).

В качестве резюме: все упомянутые выше НПО сообщили об увеличении количества обращений за помощью женщинам в период

строгой изоляции. Однако эти обращения носят разный характер. Большое количество обращений связано с хроническими ситуациями домашнего насилия, которое увеличилось с принятием карантинных мер. Однако существуют прецеденты, когда женщина сообщает о первом случае насилия, произошедшем в этот период. Некоторые женщины искали психологическую помощь, поскольку из-за режима строгой изоляции психологический стресс, которые они пережили, усилился. Также были обращения женщин, потерявших работу. Еще необходимо отметить, что НПО задействовали все возможные средства связи для оказания женщинам необходимой помощи.

На ситуацию с домашним насилием в период COVID-19 некоторым образом отреагировали должностные лица, в частности, должностные лица государственных органов, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и региональные омбудсмены.

Депутаты Государственной Думы, заместитель Премьер-министра

После увеличения количества случаев домашнего насилия, о которых сообщали НПО, депутаты Государственной Думы, которые также являются соавторами проекта закона о предупреждении домашнего насилия, попросили Заместителя Премьер-министра Татьяну Голикову оказать содействие в принятии мер, направленных на защиту жертв домашнего насилия.⁵ В своем письме от 21 апреля 2020 года они предложили ряд мер, требующих скорейшего принятия для защиты жертв насилия в семье в период строгой изоляции. Эти меры включили в себя создание достаточного количества убежищ, разработку плана действий для обеспечения жертвам доступа к медицинскому обслуживанию, оказание юридической и психологической помощи, организацию пунктов связи для пострадавших, создание условий, при которых жертвы домашнего насилия могли обращаться за помощью без их привлечения к ответственности за нарушение режима самоизоляции. Госпожа Голикова переправила это письмо Министру внутренних дел, Министру здравоохранения, Министру труда, Министру цифрового развития, связи и средств массовой информации, а также Главе Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям с указаниями тщательно проработать этот вопрос и принять меры в случае необходимости.⁶ Также нужно отметить, что в середине апреля Совет Федерации прекратил работу над проектом закона о предупреждении домашнего насилия. Спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко сказала, что они вернутся к работе над этим законопроектом сразу же после окончания пандемии коронавируса.⁷ Более того, она выразила сомнение в том, что произошел рост насилия в семье, поскольку она думает, что семьи сплотились для того, чтобы преодолеть кризис.⁸

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, региональные омбудсмены

В начале мая 2020 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова в интервью РИА «Новости» отметила, что, по информации представленной НПО, с 10 апреля 2020 года количество зарегистрированных случаев домашнего насилия выросло более чем в два раза (с 6 054 в марте 2020 года до 13 000 в апреле 2020 года).⁹ Она также обратила внимание на то, что Офис Уполномоченного по правам человека зарегистрировал несколько обращений на свою «горячую линию». Как предположила Москалькова, небольшое количество случаев можно объяснить страхом жертв пользоваться гаджетами, поскольку это может быть небезопасно для них. Однако на официальном сайте Уполномоченного по правам человека специальная статистика по случаям домашнего насилия в период карантина отсутствует.¹⁰ В другом заявлении она подчеркнула, что жертвам насилия в семье должно быть позволено покидать свои дома в поисках помощи без какого-либо особого разрешения.¹¹

Омбудсмен Санкт-Петербурга Александр Шишлов также отметил рост заявлений о домашнем насилии, основываясь на информации,

5

«Члены Парламента предложили срочные меры по борьбе с домашним насилием в период изоляции», читайте на: <https://www.rbc.ru/society/22/04/2020/5e9f0a669a79478af08dfa86>.

6

«Голикова поручила МВД разобраться с домашним насилием на изоляции», читайте на: <https://www.rbc.ru/society/07/05/2020/5eb3da4a9a7947f971cd1523>.

7

«Коронавирус приостановил работу над законопроектом о домашнем насилии», читайте на: <https://www.kommersant.ru/doc/4323846>.

8

«Матвиенко не согласна с правозащитниками, что в России есть всплеск случаев домашнего насилия», читайте на: <https://tass.ru/obschestvo/8259403>.

9

«В России отмечен рост домашнего насилия с 10 апреля в два с половиной раза», читайте на: <https://ria.ru/20200505/1570971794.html>

10

«Информация о жалобах, поступивших на «горячую линию» с 30 марта по 15 мая 2020 г.», читайте на: http://ombudsmanrf.org/news/corona_v/view/informacija_o_postupivshikh_zhalobakh_po_telefonam_Acirclaquogorjachej_liniiAcircraquo_s_30_marta_po_15_maja_2020_g.

11

«Москалькова призвала освободить от спецпропусков жертв домашнего насилия», читайте на: <https://ria.ru/20200505/1570974736.html>.

полученной от НПО Санкт-Петербурга и государственных социальных учреждений.¹² По данным Санкт-Петербургского Института недискриминационных гендерных отношений, на которые ссылается Шишлов, с начала года наблюдается рост зарегистрированных случаев домашнего насилия (482 в январе, 652 в феврале, 795 в марте, 852 в апреле).¹³ Количество обращений за помощью в марте и апреле выросло на 20% и 30% соответственно.

Министерство внутренних дел

Однако, согласно статистике, опубликованной Министерством внутренних дел на своем официальном сайте 14 мая 2020 года, количество случаев домашнего насилия, зарегистрированное властями в апреле 2020 года, сократилось на 9% по сравнению с апрелем 2019 года. В частности, количество случаев умышленного нанесения тяжкого, менее тяжкого и легкого вреда здоровью уменьшилось на 14,6%, 17,1% и 3,3% соответственно.¹⁴ Две недели назад они сообщали о сокращении случаев домашнего насилия в первом квартале 2020 года на 13% по сравнению с прошлым годом.¹⁵ Более того, они подчеркнули, что во время карантина полиция посещала лиц, значащихся в списке особого контроля, убеждаясь в том, что эти лица соблюдают закон. Следует также отметить, что в конце марта Правительственная комиссия по предупреждению преступлений, возглавляемая Министром внутренних дел, издала документ, вторая часть которого посвящена мерам, требующим принятия для предупреждения домашнего насилия, но не в контексте пандемии COVID.¹⁶

II. Ограничения режима строгой изоляции и их влияние на жертв домашнего насилия

Учитывая распространение коронавируса, почти во всех странах, включая Россию, был введен в действие ряд различных ограничительных мер. Как сказано выше, во всех субъектах Российской Федерации было объявлено состояние повышенной готовности из-за коронавируса, и были приняты определенные меры для того, чтобы остановить его распространение и защитить жизни людей. Также необходимо отметить, что эти меры не сильно отличались от региона к региону. Тем не менее, отсутствие федерального законодательства и единого подхода к ограничительным мерам, а также большое количество разных регламентов дезориентировали многих и сделали их уязвимыми в сложившихся обстоятельствах.

Одной из наиболее серьезных карантинных мер, введенных всеми региональными правительствами, стало ограничение передвижения. В некоторых регионах соблюдение так называемого режима самоизоляции было обязательным для всех жителей региона, в других это ограничение распространялось только на некоторые группы людей, например, на пожилых. Данная карантинная мера подразумевала, что людям не разрешалось покидать свои дома без специального разрешения властей. Например, для того чтобы получить пропуск в Москве, Московской области, Татарстане, Нижнем Новгороде, Краснодарском крае, Красноярском крае и некоторых других регионах, человеку нужно было зарегистрироваться на специальном сайте, в мобильном приложении или просто позвонить на специальный телефонный номер и сообщить властям вескую причину для выхода из дома. В случае если человек покинул дом без такого пропуска, его могла остановить полиция и оштрафовать. Однако обязательный режим самоизоляции для всех жителей был принят не во всех регионах России. В Санкт-Петербурге, например, люди могли выходить из дома на законных основаниях без какого-либо разрешения, обязательная самоизоляция распространялась только на пожилых.

Как отмечает Псковский независимый социальный женский центр, проблема домашнего насилия стала более ярко выражена в период пандемии. Во время действия режима строгой изоляции семьи были вынуждены находиться в стесненных пространствах своих домов, и хорошо, если условия проживания позволяли им находиться в разных комнатах. Большинство семей не имели подобной роскоши. В таких условиях риск возникновения насилия среди членов семьи значительно вырос. Более того, жертвам домашнего насилия стало гораздо сложнее обращаться за помощью, поскольку лица, применившие к ним силу, постоянно были рядом. В частности, из-за нахождения под постоянным контролем жертвы насилия не могли позвонить на «горячие линии», в полицию и иные службы. К тому же падение доходов привело к повышению тревожности и дестабилизации эмоционального состояния людей, что могло стать одной из причин увеличения домашнего насилия.

12

«COVID-19: защита прав человека в условиях пандемии коронавируса (5 мая – 11 мая 2020 г.)», читайте на: http://ombudsmanspb.ru/ru/11052020_covid_19_zaschita_prav_cheloveka_v_uslovi.

13

там же.

14

«Криминогенная ситуация в Российской Федерации остается стабильной», читайте на: <https://мвд.рф/news/item/20164906/>.

15

«Оперативная обстановка в стране находится под контролем правоохранительных органов», читайте на: <https://мвд.рф/news/item/20087647>.

16

«Глава МВД распорядился обеспечить жертв домашнего насилия информацией о центрах поддержки», читайте на: <https://www.rbc.ru/society/27/04/2020/5ea6bbe39a794786798c6ab8>.

Пандемия COVID-19 повлияла на работу отделений полиции, судов, больниц и других общественных учреждений. Даже при том, что полиция и больницы находились на переднем рубеже борьбы с коронавирусом, оказание ими общественных услуг в режиме строгой изоляции изменилось. Например, Министерство Внутренних Дел на своем официальном сайте проинформировало широкую общественность о том, что они приостановили личный прием граждан с 27 марта 2020 года, и рекомендуют гражданам обращаться в полицию через специальный сервис, имеющийся на официальном сайте, а также использовать другие электронные средства связи или почту.¹⁷ Однако подобные заявления порождают определенную обеспокоенность тем, что жертвы домашнего насилия могут не получить срочную помощь в критической ситуации. Тем не менее, в ответ на письмо 9-ти НПО о необходимости принять меры, направленные на защиту пострадавших от домашнего насилия в период строгой изоляции, Министерство Внутренних Дел заверило в том, что они приняли все необходимые меры для предупреждения преступлений, совершающихся в условиях пандемии коронавируса, включая случаи домашнего насилия, и своевременно реагируют, когда требуется. Более того, они подчеркнули, что лица, покинувшие свои дома в чрезвычайной ситуации, не должны привлекаться к ответственности за это.¹⁸ В условиях строгой изоляции поменялся режим работы судов. Рассмотрение большинства дел было отложено, некоторые дела слушались в дистанционном режиме; обращения в суд были возможны только в электронном виде или по почте. Многие дела, касающиеся разводов, опеки над детьми и домашнего насилия, были заморожены, что, возможно, ухудшило и так сложные взаимоотношения и сделало их более опасными.

Необходимо отметить, что многие больницы приостановили оказание плановой медицинской помощи, сконцентрировавшись, в основном, на работе с пациентами, предположительно болеющими COVID-19. Для многих получение медицинской помощи стало проблематичным даже в экстренных ситуациях, что, однако, не имеет отношения к вирусу. В свете общей атмосферы страха и неопределенности отсутствие достаточной и четкой информации, а также необходимой помощи сделало людей еще более уязвимыми. В частности, это касается женщин, страдающих от домашнего насилия.

Например, Центр АННА заметил, что в отсутствие четких указаний государственных органов о возможном нарушении режима строгой изоляции в случае домашнего насилия некоторые женщины боялись покинуть свои дома и бежать от агрессора, поскольку думали, что тем самым они нарушили бы карантинное ограничение, предписывающее находиться дома. Более того, в некоторых случаях агрессоры угрожали женщинам звонком в полицию. Так продолжалось до 27 мая 2020 года, когда Министерство Внутренних Дел сделало официальное заявление о том, что лица, нарушившие регламент режима строгой изоляции в чрезвычайной ситуации, включая случаи домашнего насилия, не должны привлекаться к ответственности за это. Как отмечается в другом источнике, в случаях, когда женщины пытались позвонить в полицию, их попытки были скорее безуспешными, потому что полиция была слишком занята мониторингом соблюдения карантинных мер. В некоторых ситуациях полиция предлагала пострадавшим от домашнего насилия самим прийти в участок.¹⁹

Некоторые проблемы возникли с эвакуацией пострадавших. Эвакуация жертв стала сложнее, ее откладывали, потому что водители такси не могли получить спецпропуска. Более того, из-за карантинных мер некоторые убежища и кризисные центры были вынуждены закрыться на время, и не могли принимать новых постояльцев.²⁰

Все эти примеры ярко демонстрируют то, что ограничения, связанные с режимом строгой изоляции, оказали негативное влияние на женщин, пострадавших от домашнего насилия, или подвергшихся его риску. Отсутствие всеобъемлющей государственной политики, направленной на предупреждение насилия в семье и защиту жертв, еще больше ухудшило ситуацию, поскольку часто женщины не знали, где искать помощи, или не имели возможности получить эту помощь. Более того, пандемия COVID значительно повлияла на работу НПО, оказывающих помощь пострадавшим от домашнего насилия, потому что они не имели возможности оказывать женщинам необходимую помощь в полном объеме. В результате реализация прав человека женщинами была ограничена.

III. Меры, принятые НПО в ответ на рост домашнего насилия

Пандемия COVID-19 и реакция государства на нее сильно повлияли на людей и организации по всей России, в том числе и на НПО, работающие в области домашнего насилия. В самом начале периода строгой изоляции многие НПО столкнулись с трудностями, которые осложнили и даже приостановили деятельность этих организаций. Однако НПО сумели адаптироваться к новым требованиям,

17

«МИД России разъясняет – временно приостанавливают личный прием граждан», читайте на: <https://мвд.рф/news/item/1986272/>.

18

Официальный ответ МВД на письмо НПО от 12 мая 2020 года, читайте на: <https://www.kommersant.ru/doc/4357087>.

19

«Полицейские приехать отказались – силы брошены на карантин», читайте на: <https://lenta.ru/articles/2020/05/16/violence/>.

20

«Изоляция с агрессором. Что происходит с жертвами домашнего насилия во время карантина», читайте на: <https://zona.media/article/2020/04/10/quarantineviolence>.

и вернулись к работе. Соответствующие корректировки пришлось вносить в условиях постоянно растущего количества обращений пострадавших от домашнего насилия за помощью. Поэтому НПО должны были найти возможности увеличения своего потенциала для того, чтобы справиться с наплывом звонков на «горячие линии» и переселением жертв в случае необходимости.

Центр АННА

Всероссийская «горячая линия» для женщин, подвергшихся домашнему насилию, не справилась с быстро растущим количеством звонков, вызванных режимом самоизоляции. При прежнем графике работы (с 07:00 до 21:00) «горячая линия» была неспособна оказать помощь всем нуждающимся в ней женщинам. Пострадавшим было трудно дозвониться, консультанты «горячей линии» могли оказать консультационные услуги в полном объеме лишь 20% женщин. Поэтому с 02 июня 2020 года «горячая линия» перешла на работу по графику 24/24.

Центр АННА также начал работу над созданием всеобъемлющего чатбота с несколькими доступными сценариями оказания помощи. Чатбот предназначен для оказания помощи женщинам, которые не могут дозвониться на Всероссийскую «горячую линию».

К тому же запущена программа неотложного размещения в убежищах и гуманитарной помощи пострадавшим. В Ростовской области и в Москве женщин, подвергшихся насилию, размещали в убежищах.

Однако в Ростовской области было трудно предоставлять убежища жертвам, поскольку совместное проживание без тестирования на COVID-19 было небезопасным, тогда как раздельное проживание для каждой семьи было слишком дорогим. Более того, невозможно было арендовать дополнительное жилье, потому что службы, занимающиеся сдачей жилья в аренду, не работали. В этой области не существует кризисного центра для женщин. В Ростове-на-Дону было трудно предоставить убежище жертвам, поступающим со всей области, поскольку передвижения были ограничены, а пострадавшие и сотрудники Центра АННА не могли получить необходимых пропусков. Они вынуждены были передвигаться без пропусков, рискуя попасть под санкции. Сотрудники и волонтеры получили лишь 8 из 30 запрошенных пропусков.

Центр «Сестры»

Работа «горячей линии» была приостановлена с 15 марта по 06 апреля 2020 года. После того как организация вернулась к работе, «горячая линия» начала прием звонков в праздничные дни и по субботам. Учитывая отсутствие доступа к медицинской помощи, трудности с поиском работы и увеличение уязвимости женщин, организация запустила консультации через социальные сети. В социальных сетях Центр «Сестры» опубликовал контактную информацию кризисных НПО, работавших во время карантина. Консультации при личной встрече были заменены на консультации в режиме онлайн, что позволило пострадавшим из разных регионов страны получить помощь.

Центр «Китеж»

Центр «Китеж» принял ряд мер, таких как срочные указания по работе в условиях пандемии (организация наблюдения, срочные медицинские тесты, надежное снабжение питанием и предоставление медицинской помощи), консультирование по телефону в режиме 24/24, сотрудничество с гостиницами по размещению пострадавших, аренда дополнительных квартир и привлечение дополнительных сотрудников, ответственных за размещение. Центр предоставил убежище 35 женщинам.

Консорциум Женских Неправительственных Объединений

В условиях карантина организация доводила до сведения общественности информацию по защите от домашнего насилия. Она также предоставляла жертвам домашнего насилия бесплатную юридическую помощь во время пандемии COVID.

Проект «Зона права»

Проект проводил консультации по телефону, электронной почте и в мессенджерах. Все обратившиеся получили бесплатную юридическую консультацию, а несколько случаев попали под контроль юристов проекта. Специалисты Проекта подготовили и опубликовали в средствах массовой информации две инструкции о том, как действовать в случае домашнего насилия в условиях режима самоизоляции²¹.

Проект «Ты не одна»

Проект создал работающего в Viber чатбота с исчерпывающей информацией о соответствующих специалистах в конкретном регионе, убежищах, НПО, журналистах и с инструкциями о том, как действовать в различных ситуациях. Сведения о проекте и чатботе распространялись в средствах массовой информации.

«Правовая инициатива» (Партнерские организации на Северном Кавказе)

В апреле-мае 2020 года на Северном Кавказе было произведено 9 эвакуаций пострадавших, находившихся под наиболее серьезным риском. Эти эвакуации осложнялись или переносились из-за того, что водители такси не могли получить пропуска для движения в условиях карантина. В мае было оказано 70 консультаций по телефону, большинство из которых касались ситуаций с насилием в семье, включая насилие в отношении детей.

Поскольку НПО ожидали и позднее столкнулись с увеличением количества обращений за помощью со стороны жертв домашнего насилия в период карантина, они решили, что крайне важно привлечь внимание государственных органов к проблеме. Поэтому в конце марта 2020 года девять российских НПО, работающих в сфере домашнего насилия²², направили открытое письмо в Правительство России, а также в правительства всех субъектов Российской Федерации, настоятельно призывающее их принять меры для защиты жертв домашнего насилия в период действия режима строгой изоляции.

НПО ссылались на заявление, сделанное Специальным докладчиком ООН по вопросу насилия в отношении женщин, его причин и последствий Госпожи Дубравки от 27 марта 2020 года. НПО обратились к властям с призывом срочно принять особые меры для того, чтобы разобраться в ситуации роста домашнего насилия в условиях карантина. В частности, НПО предложили следующие меры: i) обеспечить наличие достаточного количества убежищ и организаций, временно используемых в качестве убежищ (например, гостиниц); ii) публично осудить домашнее насилие и распространить информацию о доступных услугах на федеральном и региональном уровнях; iii) дать указание офицерам полиции, находящимся на дежурстве, своевременно реагировать на домашнее насилие и обеспечивать безопасность жертв; iv) не наказывать пострадавших от домашнего насилия в случаях нарушения ими правил режима строгой изоляции; v) сосредоточить основное внимание на реагировании на сигналы о домашнем насилии, здесь подразумевается оказание содействия в получении медицинской, психологической и юридической помощи, а также обеспечение безопасности пострадавших.

В открытом письме НПО также отметили, что они продолжают предоставлять юридические и психологические консультации в дистанционном режиме. Они выразили готовность участвовать в планировании и внедрении любых мер, направленных на обеспечение безопасности жертв в условиях кризиса. В письме предоставлена контактная информация тех НПО, которые оказывали помощь жертвам домашнего насилия в условиях карантина.

IV. Меры, принятые федеральными и региональными властями в ответ на рост домашнего насилия

Как сказано выше, 31 марта 2020 года Правительственная комиссия по предупреждению преступлений, возглавляемая Министром Внутренних Дел России, издала документ, вторая часть которого посвящена предупреждению преступлений в области семейных отношений.²³ Данная Комиссия сформулировала ряд рекомендаций, адресованных федеральным органам и региональным властям, со сроками их внедрения и представления отчетности. В частности, было рекомендовано следующее: (i) Министерству Внутренних Дел России – рассмотреть возможность сбора дополнительных статистических данных о преступлениях в области семейных отношений и результатах работы полиции по их предупреждению (до 01 декабря 2020 г.); (ii) Министерству труда России – проанализировать работу региональных социальных служб в отношении жертв насилия в семье, включая кризисные центры для женщин и НПО, применяющие эффективные модели предупреждения домашнего насилия (до 01 июня 2020 г.); (iii) Министерству здравоохранения России – рассмотреть возможность ускорения процедуры судебно-медицинской экспертизы телесных повреждений; (iv) региональным министерствам (управлениям) внутренних дел – возбуждать уголовные дела *в силу своих должностных полномочий* в соответствии со Статьей 20 § 4 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации в случаях, подпадающих под Статью 116 § 1 Уголовного Кодекса Российской Федерации (нанесение побоев), если для этого есть основания; информировать граждан о кризисных центрах для женщин, размещая информацию о «горячих линиях» для жертв домашнего насилия и о кризисных центрах для женщин в полицейских

<https://takiedela.ru/news/2020/04/30/instrukciya-o-domashnem-nasilii/?fbclid=IwAR28yz3BpkwL0-BTZIEf8sHg-8nkTPHw3CFkviw4hW32qzGVYz0BgvhQ9vw>.

22

Консорциум Женских Неправительственных Объединений, «Зона права», Центр «Насилию.net», Центр «Сестры», Центр АННА, Правовая инициатива, Центр «Китеж», Сеть «Ты не одна», Ассоциация «Кризисный центр для женщин».

23

Опубликовано на сайте Министерства Внутренних Дел России: https://мвд.рф/mvd/sovorg/prav_kom/com_work.

участках (до 01 мая 2020 г.); (v) главам региональной исполнительной власти – рассмотреть возможность организации кризисных центров для женщин в качестве меры обеспечения безопасности в период разрешения конфликтной ситуации, включая семейные конфликты, которые приводят к насилию; усилить меры, направленные на публичное осуждение противозаконного поведения в семье; рассмотреть возможность поддержки НПО, работающих в области домашнего насилия, и усилить контроль за качеством услуг, оказываемых НПО; публиковать информацию о «горячих линиях» и кризисных центрах для женщин на официальных сайтах региональных властей (до 01 июня 2020 г.).

Необходимо отметить, что в этом документе нет прямых упоминаний режима строгой изоляции. Однако большинство сроков, установленных Комиссией для внедрения рекомендаций и представления отчетности, относительно жесткие и укладываются в рамки периода строгой изоляции. Более того, принятие данного документа широко освещалось средствами массовой информации в контексте проблемы роста домашнего насилия в условиях изоляции.²⁴ Как подчеркнули некоторые специалисты, это указывает на то, что документ был принят властями с учетом возможного роста домашнего насилия в период карантина.²⁵

Однако депутат Государственной Думы и один из авторов законопроекта о домашнем насилии утверждал, что по истечении месяца после введения в действие этого документа регионы не приняли никаких мер, рекомендованных Комиссией.²⁶

Представляется, что предложенные в данном документе шаги важны для решения проблемы в целом и в контексте пандемии COVID-19, в частности. Хотя введение предложенных мер в действие еще требует оценки, уже ясно, что подобные рекомендации не могут заменить собой всеобъемлющего законодательства о домашнем насилии, имеющего обязательную силу.

Меры, принятые властями для защиты жертв домашнего насилия в условиях карантина, можно оценивать с точки зрения информации, предоставленной федеральными и региональными органами власти в ответ на упомянутое выше открытое письмо НПО.

На федеральном уровне ответ на открытое письмо дало Министерство Внутренних Дел России.²⁷ Министерство утверждает, что для предупреждения ухудшения ситуации полиция выполняет комплекс соответствующих предупредительных мер. В частности, полиция посещает лиц, находящихся в списке особого контроля, справляется у родственников об их поведении и привлекает к ответственности при наличии признаков преступлений. Полиция также информирует пострадавших о социальных службах. Министерство подчеркивает, что полиция реагирует незамедлительно на все сообщения о преступлениях, включая те, что касаются домашнего насилия. Министерство разъясняет, что лица, нарушившие карантинный регламент в случае чрезвычайной ситуации, не привлекаются к ответственности за подобные нарушения.

В продолжение открытого письма Уполномоченный по правам человека в России направил запросы в Министерство Внутренних дел, Министерство труда и Министерство здравоохранения. Результаты этих запросов пока НПО не известны.

22 мая 2020 года региональные власти Санкт-Петербурга на региональном сайте «Госуслуги» опубликовали информацию о службах, доступных пострадавшим от домашнего насилия.²⁸ Была опубликована контактная информация НПО и женских организаций (Кризисный центр для женщин, Насилию.net, Проект «Зона права», Центр АННА), список местных учреждений экстренной медицинской помощи, а также общая информация о домашнем насилии и рекомендации для жертв. Точно также в середине июня 2020 года федеральные власти опубликовали на федеральном сайте «Госуслуги» общие инструкции о том, как действовать в случае домашнего насилия. Следует отметить, что упомянутые публикации были оформлены как «кризисная ситуация», а не как «домашнее насилие». Более того, отсутствовала информация об убежищах и кризисных центрах.²⁹

На региональном уровне только двадцать два из восьмидесяти пяти субъектов Российской Федерации ответили на открытое письмо

24

«Комиссия при МВД рекомендует домашнее насилие», читайте на: <https://www.kommersant.ru/doc/4333183>; «Правительственная комиссия поручила создать кризисные центры для женщин, пострадавших от домашнего насилия», читайте на: <https://zona.media/news/2020/04/27/centers>.

25

См. «Комиссия при МВД рекомендует домашнее насилие», читайте на: <https://www.kommersant.ru/doc/4333183>.

26

См. «Комиссия при МВД рекомендует домашнее насилие», читайте на: <https://www.kommersant.ru/doc/4333183>.

27

Письмо № 3/207706218993 от 12 мая 2020 года.

28

См. «Куда обратиться пострадавшим от домашнего насилия во время самоизоляции», читайте на: <https://gu.spb.ru/news/kuda-obratitsya-postradavshim-ot-domashnego-nasilii/>.

29

См. «Меры предупреждения кризисных ситуаций», читайте на: https://www.gosuslugi.ru/domestic_abuse.

НПО. Из этих двадцати двух регионов власти одного региона посчитали открытое письмо неуместным и отклонили его рассмотрение (Архангельская область). Три других региона (Республика Карелия, Республика Мари Эл и Республика Татарстан) переправили открытое письмо соответствующим органам власти на рассмотрение, но к моменту составления настоящего доклада их ответов мы не получили.

Ответы остальных восемнадцати регионов значительно отличаются друг от друга.³⁰ В большинстве случаев ответы давались региональными министерствами или управлениями внутренних дел и министерствами или комитетами, ответственными за региональную социальную политику (Алтайский край, Кировская область, Краснодарский край, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Ставропольский край, Хабаровский край). В некоторых случаях ответы давались министерствами или управлениями внутренних дел (Амурская область, Вологодская область, Пермский край и Республика Удмуртия). В остальных случаях ответили только министерства или комитеты, ответственные за региональную социальную политику или региональные правительства (Владимирская область, Республика Коми, Волгоградская область, Камчатский край и Красноярский край).

Шесть регионов проинформировали о том, что они приняли дополнительные меры для предупреждения домашнего насилия и защиты жертв в условиях карантина (Алтайский край, Пермский край, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Бурятия и Республика Саха (Якутия)). Восемь регионов сообщили, что у них уже действуют «горячие линии» для жертв домашнего насилия (Алтайский край, Кировская область, Пермский край, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия) и Хабаровский край). Десять регионов указали, что у них уже есть убежища для пострадавших от домашнего насилия (Алтайский край, Владимирская область, Кировская область, Краснодарский край, Пермский край, Приморский край, Республика Удмуртия, Хабаровский край, Волгоградская область и Камчатский край). Однако вместимость этих убежищ значительно разнится.³¹ Более того, из большинства ответов неясно, продолжают ли убежища принимать новых пострадавших во время карантина.

Шесть регионов сообщили, что они разместили в полицейских участках информацию о социальных службах, доступных жертвам домашнего насилия (Алтайский край, Краснодарский край, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Бурятия и Хабаровский край).

Шесть регионов прямо указали на то, что они учли информацию, имеющуюся в открытом письме НПО (Пермский край, Приморский край, Республика Бурятия, Республика Коми, Волгоградская область и Красноярский край). Два из этих регионов отметили, что они издали распоряжение о размещении в полицейских участках информации о НПО, содержащейся в открытом письме (Пермский край и Республика Бурятия).

Что касается статистики, связанной с домашним насилием во время строгой изоляции, два региона доложили, что в них не было запросов на использование убежищ в период карантина (Владимирская область и Хабаровский край). Один регион отметил, что в январе – апреле 2020 года в нем не наблюдалось роста преступлений, связанных с домашним насилием (Кировская область). В двух других регионах произошел спад таких преступлений (Вологодская область – январе-марте 2020 г.; Краснодарский край – в январе-апреле 2020 г.).

В некоторых регионах Уполномоченные по правам человека предприняли определенные действия для облегчения защиты пострадавших от домашнего насилия во время карантина. Например, Уполномоченный в Санкт-Петербурге отметил, что в связи с режимом строгой изоляции убежища в Санкт-Петербурге были закрыты, но четыре гостиницы в городе предложили более 20 номеров для размещения пострадавших. Уполномоченный также опубликовал на своем сайте контактную информацию соответствующих государственных учреждений и НПО.³²

В Архангельской области 21 мая 2020 года Уполномоченный по правам человека провел «горячую линию» по вопросам домашнего насилия, предоставляя юридические и психологические консультации. Уполномоченный отметил увеличение домашнего насилия в условиях строгой изоляции.³³

30

См. Приложение.

31

См. Приложение

32

«COVID-19: защита прав человека в условиях распространения коронавирусной инфекции (5 мая – 11 мая 2020 г.)», читайте на: http://ombudsmanspb.ru/ru/11052020_covid_19_zaschita_prav_cheloveka_v_uslovi.

33

«Итоги горячей линии на тему «Как сохранить мир в семье», читайте на: http://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/itogi_gorjachej_linii_na_temu_Acirclaquokak_sokhranit_mir_v_semeAcircraquo.

С учетом информации, представленной выше, можно сделать вывод о том, что власти начали признавать проблему домашнего насилия в целом и ее возможное обострение в связи с режимом строгой изоляции. Это является положительным сдвигом в их восприятии домашнего насилия. Однако реакция властей кажется спорадической, а ее эффективность еще предстоит оценить. Представляется, что в отсутствие всеобъемлющего законодательства в отношении домашнего насилия, власти оказались не в состоянии обеспечить по настоящему эффективную защиту пострадавших на всей территории России.

Заключение

Создается впечатление, что в настоящий момент глобальное воздействие COVID-19 на ситуацию с домашним насилием полностью не осознано. Однако появляющиеся данные говорят об обострении многих проблем в существующих обстоятельствах; это ровно то, что происходит с насилием в семье. Излишне говорить, что принятые ограничительные меры повлияли на возможности женщин искать помощь и защищать свои права различными способами, что было продемонстрировано выше. Состояние страха и неопределенности, а также отсутствие информации значительно ограничивают возможный план действий и повышают риск возникновения худшего сценария для жертв домашнего насилия. К сожалению, реакция государства на проблему домашнего насилия в период COVID, кажется не слишком последовательной, прогрессивной и своевременной. Однако необходимо заметить, что произошли некоторые положительные изменения в государственной политике, касающейся предупреждения домашнего насилия. В то же время пандемия COVID четко продемонстрировала, что отсутствие в России комплексного подхода к предупреждению домашнего насилия и защите пострадавших от него подвергает женщин большому риску и ограничивает реализацию ими своих прав человека.

НПО докладывают: несмотря на то, что ограничения, связанные с COVID-19, были смягчены к середине июня, женщины все еще сталкиваются с тяжелыми формами домашнего насилия, ставшего результатом пандемии. Например, согласно сведениям местных защитников прав женщин и информации из социальных сетей, 15 июня 2020 года молодая мать трех детей была жестоко избита до смерти мужем в Гудермесе (Чечня). Местные активисты рассказали, что муж хотел наказать ее за то, что она потратила некоторое количество денежных средств, перечисленных Правительством в качестве одной из национальных мер реагирования на коронавирус (10 000 рублей направляется семьям на каждого рабенка в возрасте от 3 до 16 лет). Жертва была похоронена на следующий день без вскрытия. Через три дня после инцидента Прокуратура Чечни, отвечая на информацию, размещенную в социальных сетях, поручила Следственному Комитету провести процессуальную проверку. По состоянию на 19 июня, никто не арестован.

НПО сообщают об усилении преследования и устрашения, как форм домашнего насилия, а также об отсутствии должной реакции полиции на обращения женщин за защитой. Еще необходимо отметить, что в связи с существованием риска для здоровья из-за COVID-19, некоторые женщины стараются минимизировать социальное взаимодействие, и поэтому не хотят заявлять о фактах домашнего насилия в полицию и обращаться за медицинской помощью. В силу этих обстоятельств, пандемия COVID-19 окажет долгосрочное влияние на доступ женщин к правосудию, что властям необходимо учитывать при рассмотрении законодательной и политической реакции на домашнее насилие.

Изложенное выше наглядно демонстрирует, что российские власти должны принять законодательство против домашнего насилия, обеспечить наличие мер защиты, таких как судебные приказы о запрете, а также привлекать к ответственности в силу занимаемой должности всех виновников домашнего насилия. Во время пандемии COVID-19 власти должны обеспечить женщинам доступ к правосудию, в частности:

- i) обеспечить достаточную вместимость убежищ и наличие организаций, временно используемых в качестве убежищ (например, гостиницы);
- ii) публично осуждать домашнее насилие и распространять информацию о имеющихся службах на федеральном и региональном уровнях;
- iii) давать указания офицерам полиции, находящимся на дежурстве, своевременно реагировать на сообщения о фактах домашнего насилия и обеспечивать безопасность пострадавших;
- iv) не наказывать жертв домашнего насилия в случаях нарушения ими правил карантина;
- v) сосредоточить внимание на незамедлительном реагировании на заявления о домашнем насилии, что подразумевает оказание содействия в получении медицинской, психологической и юридической помощи, а также на обеспечении безопасности жертв.

Приложение. Резюме ответов региональных органов власти на открытое письмо НПО

№	Регион	Ответ Министерства (Управления) Внутренних Дел	Ответ регионального правительства или Министерства (Комитета), ответственного за социальную политику
1.	Алтайский край	Полиция работает в обычном режиме, в том числе в отношении домашнего насилия. Семь социальных учреждений (оказывают психологическую помощь жертвам домашнего насилия в дистанционном режиме). Полиция информирует пострадавших об этих службах.	Социальные hostels в семи социальных учреждениях (общая вместимость - 72 человека). Кризисный центр для женщин (обучение специалистов и консультирование жертв (психологическая и юридическая помощь по телефону и в мессенджерах)). Жалобы на домашнее насилие считаются требующими срочной реакции. Две «горячих линии» - психологическая помощь (одна из них работает в режиме 24/24). Два ежегодных мероприятия, направленных против гендерного насилия. В период строгой изоляции власти усилили информационную кампанию о социальных службах, доступных пострадавшим от домашнего насилия.
2.	Амурская область	09 апреля 2020 года региональное правительство приняло план мер в интересах женщин на 2020-2022 годы (включая меры поддержки НПО, которые предоставляют убежища, а также социальную и психологическую помощь жертвам).	Нет данных
3.	Владимирская область	Нет данных	Информация о защите несовершеннолетних от насилия. Одно убежище для женщин (10 мест). Во время строгой изоляции (начиная с 14 апреля по сегодняшний день) обращений от жертв домашнего насилия в социальные службы не поступало.
4.	Вологодская область	Власти принимают меры, направленные на предупреждение домашнего насилия. В первые три месяца 2020 года наблюдалось снижение количества преступлений, связанных с домашним насилием. Несмотря на режим строгой изоляции, полиция работает в обычном режиме.	Нет данных
5.	Кировская область	В январе-апреле 2020 года роста преступлений, связанных с насилием в семье, не наблюдалось. Полиция оказывает помощь пострадавшим.	Одно убежище. Три «горячих линии» для пожилых и детей, на них также можно сообщать о фактах домашнего насилия. Поддержка НПО. Пропаганда семейных ценностей и здорового образа жизни. 02 марта 2020 года региональные власти приняли план внедрения мер национальной стратегии в интересах женщин на 2020-2022 годы.
6.	Краснодарский край	Общая информация о действиях полиции по предупреждению преступлений, связанных с домашним насилием. Сотрудничество полиции с региональным кризисным центром для женщин. Буклеты «Ваш муж бьет Вас – позвоните нам!» в полицейских участках. В январе-апреле 2020 года поступило 192 жалобы на домашнее насилие. Количество падает благодаря	Один кризисный центр для женщин. Этого достаточно.

		предупредительным мерам.	
7.	Пермский край	Три государственных кризисных центра для женщин и одна НПО. Их мощностей достаточно. Проводилось межведомственное совещание по вопросам сотрудничества различных государственных органов и НПО в случаях домашнего насилия. Имеется «горячая линия», по которой можно получить консультацию психолога и Всероссийский телефон доверия. 22 апреля 2020 года Министерство Внутренних Дел распорядилось разместить телефоны этих «горячих линий» в полицейских участках. 07 мая 2020 года состоялось рабочее совещание по исполнению приказов Губернатора о предупреждении домашнего насилия в период строгой изоляции. Пострадавшие могут сообщать о преступлениях через сайт МВД, в том числе при помощи своих мобильных телефонов. Информация, содержащаяся в открытом письме, была переправлена для размещения в полицейских участках.	Нет данных
8.	Приморский край	Рекомендации, изложенные в открытом письме, учтены. Полиция несет службу в соответствии с законодательством.	Одно убежище (НПО). «Социальный патруль» (в 6-ти городах) – в чрезвычайных ситуациях выезжает в домовладения. «Горячие линии». В период строгой изоляции работала «горячая линия», специалисты которой могли оказать психологическую помощь.
9.	Республика Башкортостан	Полиция работает в соответствии с законодательством. Полиция информирует жертв о кризисных центрах и «горячей линии».	Был издан буклет для жертв домашнего насилия в условиях строгой изоляции. В ноябре 2019 года было проведено межведомственное совещание по проблемам домашнего насилия. Судя по всему, региональные власти работают над созданием сайта для пострадавших от домашнего насилия и планируют регулярно освещать эту проблему в средствах массовой информации, а также развивать кризисные центры для женщин и «горячие линии». Еще власти планируют каждые три месяца проводить «горячие линии» по домашнему насилию, в которых будут принимать участие различные специалисты
10.	Республика Бурятия	На основании открытого письма Министерство Внутренних Дел издало буклет, который должен находиться в полицейских участках; информация из открытого письма была передана в полицейские участки для размещения.	В период строгой изоляции власти учитывают меры, направленные против домашнего насилия. Одно убежище для женщин (НПО). Две «горячих линии» (для детей). На сайте министерства были опубликованы 7 видеосюжетов, пропагандирующих семейные отношения без насилия.
11.	Республика Коми	Нет данных	Информация, содержащаяся в открытом письме, была переправлена в социальные учреждения и службы для

			опубликования.
12.	Республика Саха (Якутия)	Нет данных	31 социальное учреждение продолжило работу в период строгой изоляции. 09 апреля 2020 года была создана срочная «мобильная» служба для реагирования на неотложные вопросы, связанные с домашним насилием (в сотрудничестве с правоохранительными органами). Во время действия режима строгой изоляции было увеличено количество «горячих линий» (6 «горячих линий»). Психологи проводили консультации. С 17 марта по 02 апреля 2020 года поступило 257 звонков в мобильную кризисную службу и на «горячие линии».
13.	Ставропольский край	Открытое письмо было отвергнуто как неуместное.	Не существует возможности открыть убежища. Три социальных учреждения (проводят консультации).
14.	Республика Удмуртия	Полиция работает в соответствии с законодательством. Два убежища (всего для 28 человек).	Нет данных
15.	Хабаровский край	Два убежища (одно государственное, одно НПО). Информация об убежищах доступна в полицейских участках.	Одно государственное убежище – в период строгой изоляции обращений не поступало. «Горячие линии».
16.	Волгоградская область	Нет данных	Различные мероприятия, направленные на пропаганду семейных ценностей. Одно убежище. Информация, содержащаяся в открытом письме, переправлена в социальные учреждения.
17.	Камчатский край	Нет данных	Два убежища (государственное и НПО (религиозное)) – неясно, работали ли они в период строгой изоляции. Различные мероприятия (включая примирение сторон в случаях возникновения конфликтных ситуаций).
18.	Красноярский край	Нет данных	Сотрудничество с НПО и предоставление им грантов. Информация, содержащаяся в открытом письме, переправлена в Министерство Внутренних Дел.