



Общественная палата
Российской Федерации

Миусская пл., д. 7, стр.1, Москва, ГСП-3, 125993
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION Тел.: +7(495)221-83-64, +7(495)221-83-63, www.oprf.ru, info@oprf.ru

29 ИЮЛ 2020

№ 7ОП-2/ 1253

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ

На № _____ от _____

Министерство юстиции
Российской Федерации

23 июля 2020 года в Общественной палате Российской Федерации состоялось экспертное обсуждение проекта приказа Министерства юстиции Российской Федерации «О требованиях к форме и срокам опубликования отчета некоммерческой организации об использовании собранных благотворительных пожертвований» (далее – проект приказа), который 16 июля 2020 года размещен для общественного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Участниками экспертного обсуждения были высказаны следующие замечания и предложения к проекту приказа, регламентирующего требования к отчету некоммерческих организаций (далее – НКО) об использовании собранных благотворительных пожертвований.

Положениями проекта приказа предусматривается обязанность НКО, использующих ящик для сбора благотворительных пожертвований, публиковать отчет об использовании собранных благотворительных пожертвований ежеквартально. Исходя из буквального толкования положений проекта приказа, указанный отчет должен содержать информацию по каждому ящику для сбора пожертвований.

Вместе с тем на практике НКО может использовать одновременно несколько ящиков для сбора благотворительных пожертвований для различных целей благотворительной деятельности. Периодичность извлечения благотворительных пожертвований из ящиков для их сбора

определяется договором на установку и использование ящиков для сбора благотворительных пожертвований и может составлять один раз в год.

Согласно Федеральному закону от 07.04.2020 № 113-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон) наличные денежные средства, собранные с помощью ящика для сбора благотворительных пожертвований, подлежат зачислению на банковский счет некоммерческой организации в течение трех рабочих дней со дня извлечения таких денежных средств из ящика для сбора благотворительных пожертвований. Внесенные на счет денежные средства поступают в общую сумму средств НКО, в которой их невозможно дифференцировать для отчета по каждому ящику для сбора благотворительных пожертвований.

Учитывая изложенное, участники экспертного обсуждения предлагают предусмотреть в проекте приказа включение отчета о денежных суммах, извлеченных из ящиков для сбора благотворительных пожертвований, в стандартную годовую отчетность некоммерческих организаций, предоставляемую по окончанию календарного года в порядки и сроки, установленные действующим законодательством. В этой связи необходимо закрепить, что в отчете указывается общая сумма благотворительных пожертвований, собранная по всем используемым организацией ящикам сбора благотворительных пожертвований в течение календарного года, а не отдельно по каждому ящику сбора благотворительных пожертвований.

Участники экспертного обсуждения также обращают внимание, что проект приказа при закреплении требований к содержанию отчета об использовании собранных благотворительных пожертвований содержит ряд неопределенных и трудновыполнимых положений. В частности, в пункте 2 проектируемых требований предусматривается включение в отчет информации о месте размещения ящика для сбора благотворительных пожертвований. При этом отсутствует четкая конкретизация, что

подразумевается под понятием «место размещения» (общий адрес установки ящика либо с указанием этажа, номера комнаты и т.п.).

Положениями проекта приказа не определяется период (отчетный период), в котором должна быть установлена периодичность извлечения благотворительных пожертвований из ящиков для сбора благотворительных пожертвований.

Кроме этого, в пункте 2 проектируемых требований предусматривается необходимость отражения в отчете этапов и сроков сбора благотворительных пожертвований. Между тем в процессе сбора благотворительных пожертвований указанные этапы и сроки могут изменяться, в том числе в зависимости от объема поступлений благотворительных пожертвований из различных источников. В связи с этим считаем целесообразным предусмотреть в отчете указание конкретных дат извлечения из ящиков благотворительных пожертвований, исключив при этом этапы и сроки сбора благотворительных пожертвований.

Следует отметить, что положениями проекта приказа также не предусматриваются требования к отчету в отношении иного имущества, не являющегося денежными средствами. Режим использования такого имущества отличается от расходования денежных средств. Соответственно, сроки использования имущественных пожертвований могут также отличаться от сроков использования денежных средств. Помимо этого, в проекте не указаны единицы измерения имущественных пожертвований, отсутствует порядок определения их денежного эквивалента. В этой связи в проекте приказа необходимо урегулировать требования к отчету также в части использования имущественных пожертвований.

Обращаем внимание, что не представляется возможным оценить положения проекта в их взаимосвязи с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, принятие которых предусматривается Федеральным законом и которыми должны устанавливаться требования к ящикам для сбора благотворительных пожертвований, порядок их установки

и использования, а также порядок извлечение имущества, собранного с помощью ящика для сбора благотворительных пожертвований. Участники экспертного обсуждения полагают, что определение требований к форме и срокам опубликования отчета об использовании собранных благотворительных пожертвований должно осуществляться в комплексе с положениями указанных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. Однако в настоящий момент проекты таких нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации не размещены в публичном доступе.

Учитывая, что в проекте приказа, следуя положениям Федерального закона, предлагается утвердить не форму отчета об использовании собранных благотворительных пожертвований, а лишь требования к его форме и срокам опубликования, участники обсуждения выразили опасения о возникновении у НКО практических затруднений при подготовке отчетов. В связи с этим Министерству юстиции Российской Федерации предлагается совместно с проектом приказа также разработать и опубликовать методические рекомендации по формированию и опубликованию НКО такого отчета.

В.А. Бочаров