

# **Обзор нормативных и методических материалов по вопросам доступа НКО к бюджетным средствам на оказание услуг в социальной сфере**

Александр Спивак, председатель правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, член Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере

# Программные документы

**Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию 2014, 2015, 2016 годов**

**Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2016–2020 гг. (был утвержден Заместителем Председателя Правительства 23 мая 2016 г.)**

**План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 гг. (Распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2018 г. № 1697-р)**

# Послание Президента РФ 2014

**«Гражданина не должно заботить, где он получает социальную услугу – в государственной, муниципальной, частной организации. Его право – обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, – это обязанность государства, обязанность организовать соответствующим образом работу.**

**Мы должны исключить дискриминацию негосударственного сектора в социальной сфере, убрать для него все барьеры. Подчеркну, не только законодательные, которые в основном сняты, но и те, что ещё сохраняются, имею в виду организационные, административные. Нужно обеспечить равный доступ негосударственного сектора к финансовым ресурсам.**

**Конкуренция – это решающий фактор повышения качества услуг социальной сферы»**

# Послание Президента РФ 2015

**«Считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов. Мы исходим из того, что мы хорошо с вами знаем действующее законодательство, мы ничего не навязываем, но я прошу руководителей регионов и муниципалитетов учитывать это в своей работе».**

# Послание Президента РФ 2016

**«Основные решения здесь уже приняты. Со следующего года для некоммерческих организаций, имеющих соответствующий опыт, открываются возможности, открывается доступ к оказанию социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджета.**

**Я хотел бы сейчас, уважаемые коллеги, обратиться ко многим из вас. Я хочу, чтобы меня слышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации. Давайте прямо скажем, у них ещё глаз не замылился, очень важно сердечное отношение к людям. И давайте вместе держать эти вопросы под особым контролем».**

# Основные информационные и методические материалы

<http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518>



# Материалы XI Всероссийской конференции «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере»

<http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4677>



1. [Пленарное заседание: презентация А.Е. Шадрина \(Минэкономразвития России\)](#)
2. [Пленарное заседание: справка Минтруда России](#)
3. [Пленарное заседание: справка Минздрава России](#)
4. [Пленарное заседание: презентация Центра ГРАНИ \(рейтинг субъектов РФ\)](#)
5. [Передача услуг: опыт ХМАО - обзорная презентация](#)
6. [Передача услуг: опыт ХМАО социальная защита](#)
7. [Передача услуг: опыт ХМАО образование](#)
8. [Передача услуг: опыт Мурманской области](#)
9. [Передача услуг: опыт Республики Татарстана паллиативная помощь](#)
10. [Инфраструктура поддержки СОНКО: имущественная поддержка, Москва](#)
11. [Инфраструктура поддержки СОНКО: образовательная поддержка, Хабаровский край](#)
12. [Инфраструктура поддержки СОНКО: муниципалитеты, Камчатский край](#)
13. [Инфраструктура поддержки СОНКО: муниципалитеты, Красноярский край](#)
14. [Инфраструктура поддержки СОНКО: муниципалитеты, ЯНАО](#)
15. [Инфраструктура поддержки СОНКО: Центр "Благосфера" как пространство вовлечения граждан, г. Москва](#)
16. [Инфраструктура поддержки СОНКО: Методические решения, Центр ГРАНИ](#)
17. [Инфраструктура поддержки СОНКО: Добрые города - технология вовлечения граждан](#)
18. [Инфраструктура поддержки СОНКО: Рекомендации по оценке и развитию ресурсных центров \(СЦПОИ, Новосибирск\)](#)
19. [Концепция благотворительности - Е.А. Иваницкая \(Минэкономразвития России\)](#)
20. [О государственном \(муниципальном\) социальном заказе - А. Маркитантова \(Минфин России\)](#)
21. [Гранты Президента РФ на развитие гражданского общества - И.В. Чукалин \(ФПГ\)](#)
22. [Социальные облигации - М.В. Слуцкая \(Минэкономразвития России\)](#)
23. [SIB \(ВЭБ\)](#)
24. [Сектор облигаций устойчивого развития \(Московская биржа\)](#)



# Сфера социального обслуживания



# **Информационное письмо в субъекты Российской Федерации об устранении основных барьеров, затрудняющих выход социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок социальных услуг в сфере социального обслуживания (Минтруд России, № 12-4/10/П-5567 от 6.09.2016)**

<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/12c32f75-cf43-402e-bfb8-7d12d50fc8c6.pdf>

- **Об нецелесообразности установления общих требований к соответствию работников нормам профессиональных стандартов**
- **О необходимости установления требований к поставщикам социальных услуг применительно к каждой социальной услуге, исходя из ее специфики**
- **Об отсутствии ограничения для включения в реестры поставщиков соцуслуг организаций, чей опыт составляет менее 5 лет**
- **О нецелесообразности требования наличия перечня предоставляемых услуг в текст Устава**
- **О нецелесообразности установления дополнительных требований к штатному расписанию**
- **Об отсутствии в федеральном законе ограничений по включению в реестры поставщиков организаций, оказывающих одну или несколько услуг по одному или нескольким видам услуг**
- **О необходимости учета практики деятельности негосударственных организаций при разработке перечней услуг; общественного обсуждения перечней услуг**
- **Об обеспечении доступности информации реестров на сайта и возможностей поиска поставщиков**
- **О необходимости определения тарифов, исходя из принципов экономической обоснованности, при учете анализа деятельности как государственных, так и негосударственных поставщиков**
- **О целесообразности установления максимального срока возмещения средств за оказание услуг 1 месяц**

## **«Участие СО НКО в оказании социальных услуг семьям и детям г. Москвы» (Национальный институт защиты детства при поддержке гранта Президента РФ)**

[http://sirotstvo.ru/doklad\\_sonko\\_msk\\_2016](http://sirotstvo.ru/doklad_sonko_msk_2016)

- **Модельный пример анализа региональной ситуации (по состоянию на 2016 год):**
  - **Нормативная база**
  - **Уровень осведомленности о возможности вхождения в реестр поставщиков**
  - **Общественный мониторинг (позиции сторон)**
  - **Экспертный опрос (актуальность, законодательство, риски и ограничения, факторы и условия эффективности, укрепление потенциала СО НКО)**
  - **Выводы**
  - **Основные сценарии принятия мер**

## **Методические рекомендации по вхождению НКО в реестр поставщиков социальных услуг (Центр социального партнерства (Ярославль))**

<http://www.grany-center.org/content/metodicheskie-rekomendacii-po-vhozhdeniyu-nko-v-reestr-postavshchikov-socialnyh-uslug>

- **Методическая брошюра на примере Ярославской области**

**«Развитие в ХМАО-Югре негосударственного сектора в сфере социального обслуживания» (Департамент социального развития ХМАО-Югры)**

<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/d72081b7-82bd-4d80-9ed9-4aba7b2b5e75.pptx>

- Презентация механизмов и результатов работы

# Сфера образования



**«Методические рекомендации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, к средствам бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (НИУ ВШЭ для Минобрнауки России)**

**<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/398618e2-4e48-4a91-b1ca-a974d192dcfe.pdf>**

- **Перечень рекомендаций для органов государственной власти и местного самоуправления в сфере дополнительного образования**

**«Информационное письмо в субъекты Российской Федерации о лучших практиках механизма бюджетного финансирования частных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в том числе созданных учреждениями профессионального и дополнительного образования, а также учреждениями культуры и спорта» (Минобрнауки России)**

**<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/c465b6c2-6cd1-4c7a-bbc0-231dde80ed37.pdf>**

- **Региональные примеры бюджетного финансирования частных образовательных организаций**



# Сфера культуры



## **«Лучшие практики проектов государственно-частного партнерства в сфере культуры субъектов Российской Федерации» (Минкультуры России)**

<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/c8563ea4-a1fa-4bdc-ad3c-6630eeb450d9.pdf>

- **24 проекта и инициативы в сфере культуры**
- **Есть информация об источниках финансирования**

**«Исследование и разработка методических рекомендаций негосударственным организациям в сфере культуры (СОНКО) по их доступу к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг и ведение деятельности в сфере культуры» (Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» по заказу Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко)**

**[http://grany-center.org/sites/default/files/files/page/research\\_access\\_from\\_ngo\\_services.pdf](http://grany-center.org/sites/default/files/files/page/research_access_from_ngo_services.pdf)**

- **Исследована ситуация в четырех муниципальных образованиях Пермского края и на региональном уровне**
- **Даны рекомендации, в том числе набор требований к СО НКО, набор конкретных мер, которые необходимо реализовать СО НКО, предложения для органов местного самоуправления**

# Сфера охраны здоровья



**«Методические рекомендации по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по основному мероприятию «Профилактика ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С», реализации региональных программ развития здравоохранения» (Минздрав России)**

**<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/083663df-47e6-490e-a44c-f0bb0e203742.doc>**

- **Законодательство**
- **Анализ международного и российского опыта**
- **Рекомендации**

**«Методические рекомендации по доступу к бюджетным средствам для СО НКО, работающих в сфере профилактики и предупреждения распространения ВИЧ-инфекции, а также работающих с людьми, живущими с ВИЧ» (Центр ГРАНИ в рамках Программы по расширению доступа уязвимых групп населения к услугам профилактики, лечения и поддержки при ВИЧ)**

**<http://www.grany-center.org/content/metodicheskie-rekomendacii-po-dostupu-k-byudzhetyam-dlya-so-nko-rabotayushchih-v>**

- **Пошаговые рекомендации**

# Сфера физической культуры и спорта



**«Информационные материалы по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере физической культуры и массового спорта» (Минспорт России)**

<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/2f7e8a06-ac9b-4768-ba2c-c1870d4d479c.doc>

- **Общественно полезные услуги в сфере физкультуры и массового спорта**
- **Примеры региональных практик**



# Общее



**«Информационное письмо об опыте передачи негосударственным организациям части услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями в социальной сфере»  
(Минэкономразвития России)**

**<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/1421eb59-1bb9-44d7-b3b1-94edb7e57afa.docx>**

- **Описание применения различных инструментов финансирования услуг СО НКО и других негосударственных организаций с региональными примерами**

**«Методические материалы по дополнению государственных программ Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства (ГЧП)» (Минэкономразвития России)**

**<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/0d41221a-1f1c-467f-ae82-ae12f522eb59.tif>**

- **Алгоритм проведения работы по изучению возможностей негосударственных организаций по предоставлению услуг в социальной сфере**
- **Перечень мер по дополнению государственных программ**
- **Услуги, которые могут быть рекомендованы к оказанию негосударственными организациями**

**«Методические материалы по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (Минэкономразвития России)**

<http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/578cee4c-fef8-4a22-bf63-98c4944aa10a.TIF>

- Предлагаемая структура направлений деятельности по пилотным проектам и примерный план региональных мероприятий

**«Сборник лучших практик: СО НКО – поставщики услуг и получатели поддержки» (Центр ГРАНИ по заказу Минэкономразвития России)**

<http://www.grany-center.org/content/sbornik-luchshih-praktik-so-nko-postavshchiki-uslug-i-poluchатели-podderzhki>

- **16 практик применения механизмов поддержки СО НКО**
- **25 практик оказания услуг в сферах образования, здравоохранения, социального обслуживания и культуры**

## **«УЧАСТИЕ НКО В ОКАЗАНИИ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ. Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации**

[https://www.oprf.ru/files/1\\_2019dok/doklad\\_uchastie\\_NKO\\_socuslugi05112019.pdf](https://www.oprf.ru/files/1_2019dok/doklad_uchastie_NKO_socuslugi05112019.pdf)

- **Нормативно-правовое регулирование**
- **Результаты общественного мониторинга**
- **Зарубежный опыт**
- **Участие НКО в реализации Национальных проектов**

# Текущая ситуация



# Сравнение показателей передачи СОНКО услуг населению в социальной сфере в 2017 и 2018 гг.

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)			Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.		
	2017 г.	2018 г.	Динамика,%	2017 г.	2018 г.	Динамика,%
Социальная защита и социальное обслуживание	874	929	6,29	5 823,2	11 212,4	92,55
Образование	1 297	1 316	1,46	7 424,4	8 117,1	9,33
Культура	732	823	12,43	3 853,2	2 867,4	- 25,58
Здравоохранение	95	123	29,47	644,7	353,0	- 45,25
Физкультура и массовый спорт	784	585	- 25,38	6 310,9	7 759,1	22,95



# Барьеры доступа СОНКО на рынок социальных услуг

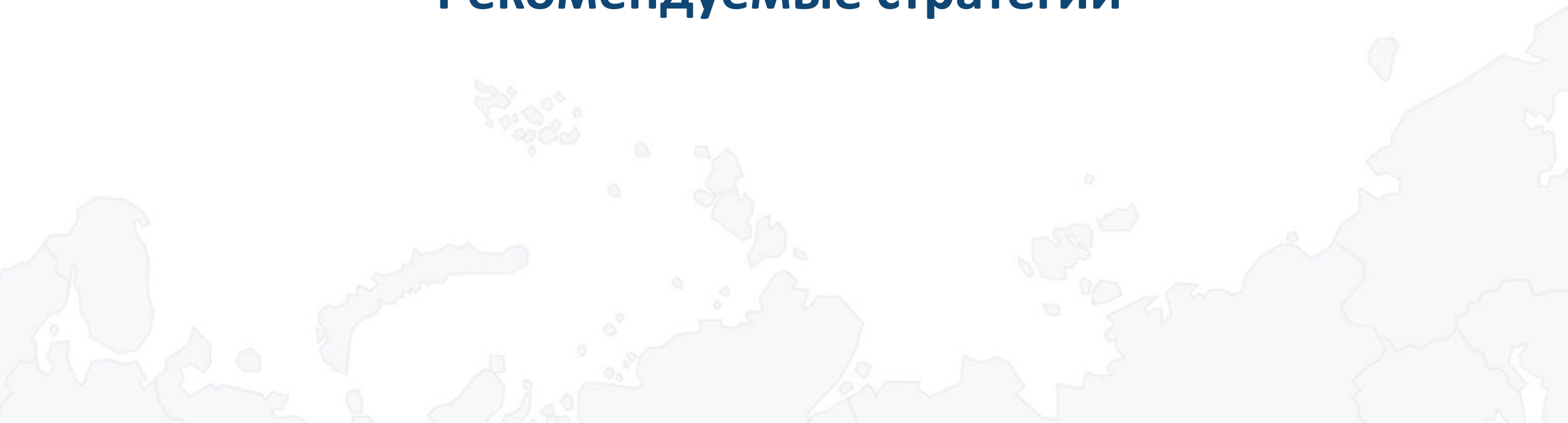
административные  
барьеры

отраслевые нормы, в том  
числе стандарты услуг,  
учитывающие лишь  
опыт государственного  
сектора

проблемы бюджетного  
планирования объема  
средств на услуги  
негосударственных  
поставщиков

проблемы экономически  
обоснованного расчета  
стоимости услуг

# Рекомендуемые стратегии



## ШАГИ ДЛЯ СО НКО

- соотнесение своей практики с перечнями услуг;
- определение ниши для профессионализации;
- оценка экономики услуги;
- «лоббирование» субсидий / вхождение в реестр поставщиков

# ШАГИ ДЛЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- **распределение задач по отраслям;**
- **принципиальный отказ от нерелевантных показателей (в финансовых показателях поддержка НКО пока неотличима от передачи услуг; переучрежденные в новой форме ГБУ от организаций третьего сектора);**
- **определение зон реальной конкуренции, использование конкурентных преимуществ НКО (адресность, специализация);**
- **стимулирование предложения и формирование условий (изучение практики НКО, создание и информационное освещение прецедентов, регулярное обновление перечня услуг);**

# ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ШАГИ

- стандартизация услуг;
  - инвестирование в образовательные, финансовые и консалтинговые сервисы
  - ориентация грантового финансирования на поддержку апробации и внедрения новых услуг
  - структурирование информационного поля
- 